26 декабря 2007 года N 830-ЗС

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА**

**В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят

Законодательным Собранием

26 декабря 2007 года

(в редакции)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и другими федеральными законами регулирует правоотношения по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на территории Ростовской области, а также наделяет органы местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Статья 2. Понятия и термины, используемые в настоящем Областном законе

В настоящем Областном законе используются основные понятия и термины, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее - Федеральный закон "Об опеке и попечительстве"), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность по опеке и попечительству.

Статья 3. Утратила силу с 1 сентября 2008 года. - Областной закон от 06.08.2008 N 57-ЗС.

Статья 4. Полномочия органов исполнительной власти Ростовской области по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству

1. Полномочия по координации участия органов местного самоуправления в осуществлении деятельности по опеке и попечительству и организации взаимодействия органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Ростовской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественных организаций по оказанию подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах осуществляются:

1) органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим функции управления в сфере образования, - в отношении несовершеннолетних;

2) органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим функции управления в сфере здравоохранения, - в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

3) органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим функции управления в сфере социальной защиты населения, - в отношении совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности.

2. Орган исполнительной власти Ростовской области, осуществляющий функции управления в сфере образования, выполняет функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством о государственном банке данных о детях.

3. Указанные в части 1 настоящей статьи органы исполнительной власти Ростовской области в рамках своей компетенции и в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации помещают граждан, нуждающихся в опеке (попечительстве), в воспитательные, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или другие аналогичные организации, находящиеся в ведении соответствующих органов исполнительной власти Ростовской области, и исполняют иные полномочия по осуществлению деятельности по опеке и попечительству, отнесенные к их компетенции федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью

1. Исполнительно-распорядительным органам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области (далее - органы местного самоуправления) передаются следующие государственные полномочия Ростовской области:

1) по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, установленные статьями 6 и 7 настоящего Областного закона;

2) по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью (далее - государственные полномочия).

2. В рамках своей компетенции и в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации государственные полномочия исполняются главами местных администраций, отраслевыми (функциональными) органами местных администраций и (или) структурными подразделениями местных администраций, осуществляющими функции управления в сфере образования и социальной защиты населения.

Статья 5.1. Срок осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, установленные статьями 6 и 7 настоящего Областного закона, передаются органам местного самоуправления на неограниченный срок.

2. Государственные полномочия по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью передаются органам местного самоуправления на срок, на который указанные полномочия переданы органам государственной власти Ростовской области федеральным законом.

Статья 6. Государственные полномочия в сфере образования

К государственным полномочиям в сфере образования относятся:

1) защита прав и интересов детей в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также семейных прав иных лиц в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации;

2) участие в проведении работы по профилактике социального сиротства, в проведении индивидуальной профилактической работы с безнадзорными и беспризорными несовершеннолетними в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подготовка планов по защите прав ребенка в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, для утверждения районными (городскими), районными в городе комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с областным законом;

3) выявление детей, оставшихся без попечения родителей, ведение их учета, проведение обследования условий жизни таких детей и при установлении фактов отсутствия попечения их родителей или их родственников обеспечение защиты прав и интересов таких детей, в том числе установление предварительной опеки и попечительства или исполнение обязанностей опекуна (попечителя) до решения вопроса об их устройстве, в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об опеке и попечительстве" и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью:

а) участие в рассмотрении судами дел об усыновлении детей, в том числе дача заключений об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемых детей, осуществление иных полномочий, установленных Семейным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области при передаче детей на усыновление, а также контроль за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Ростовской области;

б) подбор и учет в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями детей либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по программе и в порядке, которые утверждены Правительством Ростовской области, установление опеки или попечительства над детьми, в том числе по заявлению их родителей, самих несовершеннолетних граждан, а также по договору об осуществлении опеки или попечительства, и выполнение иных полномочий при передаче детей под опеку или попечительство, а также оказание содействия опекунам и попечителям, проверка условий жизни подопечных детей, надзор за деятельностью их опекунов или попечителей, защита личных и имущественных прав детей, находящихся под опекой или попечительством, а также прекращение опеки или попечительства в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об опеке и попечительстве", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области;

в) утратил силу с 1 сентября 2008 года. - Областной закон от 06.08.2008 N 57-ЗС.

5) при невозможности передать детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью:

а) направление сведений о таких детях в уполномоченный орган исполнительной власти Ростовской области для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) принятие решений об устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в соответствующих воспитательных организациях, надзор за деятельностью администраций указанных организаций в качестве опекунов или попечителей детей, в том числе при временной передаче ребенка в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, а также исполнение обязанностей опекуна или попечителя в отношении ребенка по завершении его пребывания в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об опеке и попечительстве", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области;

6) иные полномочия в соответствии с Федеральным законом "Об опеке и попечительстве", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

Статья 7. Государственные полномочия в сфере социальной защиты населения

Государственные полномочия в сфере социальной защиты населения:

1) установление патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, назначение таким гражданам помощников, контроль за исполнением помощниками совершеннолетних дееспособных граждан лежащих на них обязанностей в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;

2) выявление и учет совершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, подбор, учет и подготовка в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних граждан, установление опеки или попечительства над лицами, признанными судом недееспособными или ограниченно дееспособными, в том числе установление предварительной опеки или попечительства над такими гражданами и установление опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки и попечительства, временное исполнение обязанностей опекуна или попечителя недееспособных совершеннолетних граждан и не полностью дееспособных граждан, которым в течение месяца не назначена опека или попечительство, а также прекращение опеки или попечительства в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об опеке и попечительстве", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) контроль за условиями содержания и обслуживания лиц, находящихся в стационарных организациях, оказывающих социальные услуги, надзор за деятельностью администраций указанных организаций в качестве опекунов или попечителей находящихся в них лиц в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организация индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области;

5) контроль за условиями содержания, воспитания и лечения детей, находящихся в соответствующих организациях социальной защиты населения на полном государственном обеспечении, надзор за деятельностью администраций указанных организаций в качестве опекунов или попечителей указанных лиц в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области;

6) иные полномочия в соответствии с Федеральным законом "Об опеке и попечительстве", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

Статья 8. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) получать в органах государственной власти Ростовской области консультативную и методическую помощь;

2) создавать муниципальные учреждения, а также общественные советы по опеке и попечительству (попечительские советы);

3) распоряжаться финансовыми средствами и использовать материальные ресурсы, предоставленные в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

4) направлять в органы государственной власти Ростовской области предложения по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав Ростовской области, областные законы, нормативные правовые акты Ростовской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

3) предоставлять органам государственной власти Ростовской области, уполномоченным в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий, а также направлять копии муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

4) исполнять письменные предписания органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) представлять в орган государственной власти Ростовской области, уполномоченный в соответствии с абзацем вторым части 2 статьи 11 настоящего Областного закона осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, сведения об уровне профессионализма (образовании, стаже (опыте) службы (работы), профессиональных знаниях и навыках) кандидатов для назначения на должности руководителей отраслевых (функциональных) органов местных администраций, осуществляющих функции управления в сфере образования, а также по его запросу в соответствии с федеральным законом персональные данные лиц, назначенных на соответствующие должности;

6) представлять в орган государственной власти Ростовской области, уполномоченный в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 11 настоящего Областного закона осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, сведения об уровне профессионализма (образовании, стаже (опыте) службы (работы), профессиональных знаниях и навыках) кандидатов для назначения на должности руководителей отраслевых (функциональных) органов местных администраций и (или) структурных подразделений местных администраций, осуществляющих функции управления в сфере социальной защиты населения, а также по его запросу в соответствии с федеральным законом персональные данные лиц, назначенных на соответствующие должности.

Статья 9. Права и обязанности органов государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) давать в порядке, установленном статьей 11 настоящего Областного закона, письменные предписания об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) оказывать консультативную и методическую помощь.

2. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) обеспечивать органы местного самоуправления финансовыми средствами и материальными ресурсами;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Статья 10. Финансовое и материально-техническое обеспечение государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, установленных статьями 6 и 7 настоящего Областного закона, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

1.1. Финансовое обеспечение государственных полномочий по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, в том числе по возмещению расходов на оплату услуг по доставке указанного пособия, осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах поступающих субвенций из федерального бюджета, предусмотренных на эти цели в областном законе об областном бюджете.

2. Порядок расчета субвенций на финансовое обеспечение исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий определяется областным законом, регулирующим межбюджетные отношения органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления.

3. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий, и их распределение по каждому муниципальному образованию устанавливаются областным законом об областном бюджете.

4. В случае необходимости использования при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий материальных средств, находящихся в государственной собственности Ростовской области, перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для материально-технического обеспечения государственных полномочий, определяется Правительством Ростовской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

5. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статья 11. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и порядок контроля за исполнением государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий обязаны представлять в органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, ежеквартальные и ежегодные отчеты об осуществлении ими государственных полномочий и о расходовании предоставленных субвенций в сроки и по форме, установленные нормативными правовыми актами Ростовской области.

2. Контроль за исполнением государственных полномочий осуществляют министерства общего и профессионального образования Ростовской области и социального развития Ростовской области.

Министерство общего и профессионального образования Ростовской области осуществляет контроль за исполнением государственных полномочий в сфере образования.

Министерство труда и социального развития Ростовской области осуществляет контроль за исполнением государственных полномочий в сфере социальной защиты населения.

3. Органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе:

1) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

2) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий;

2.1) заслушивать отчеты о ходе осуществления государственных полномочий;

2.2) назначать уполномоченных должностных лиц для наблюдения за осуществлением государственных полномочий;

2.3) проводить правовую экспертизу муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

3) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;

4) давать письменные предписания по устранению нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

3.1. Органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с абзацами вторым и третьим части 2 статьи 11 настоящего Областного закона осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе рассматривать в порядке, установленном Правительством Ростовской области, сведения и материалы, предусмотренные соответственно пунктами 5 и 6 части 2 статьи 8 настоящего Областного закона, и при необходимости давать по ним заключения.

При обнаружении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами, указанными в пунктах 5 и [6 части 2 статьи 8](#Par127) настоящего Областного закона, обязанностей по исполнению переданных государственных полномочий руководитель соответствующего органа государственной власти Ростовской области, уполномоченного в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе обратиться к главе местной администрации с предложением о наложении дисциплинарных взысканий на виновных должностных лиц.

4. Контроль за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных федеральным и областным законодательством для финансового контроля и контроля за использованием государственного имущества Ростовской области.

Статья 12. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий может быть прекращено:

1) путем принятия областного закона с одновременным изъятием предоставленных субвенций и материальных ресурсов в случаях:

а) существенного изменения условий, влияющих на осуществление государственных полномочий;

б) нецелевого использования органами местного самоуправления бюджетных средств;

в) нарушения органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, установленного судом;

г) выявления фактов ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) по решению представительного органа муниципального образования в случае признания в судебном порядке несоответствия настоящего Областного закона требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Статья 13. Вступление в силу настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

Глава Администрации

(Губернатор) Ростовской области

В.ЧУБ

г. Ростов-на-Дону

26 декабря 2007 года

N 830-ЗС